

Uchwała Nr 285/g224/F/III/21

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 6 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej gminy Głównyzyce na lata 2022 - 2034.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Anna Patyk - członek

pozytywnie - z uwagami - opiniuje projekt uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej gminy Głównyzyce na lata 2022 - 2034.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 15 listopada 2021 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 25/Z/2021 Wójta Gminy Głównyzyce z dnia 15 listopada 2021 roku w sprawie sporządzenia projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022 - 2034 został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, 227 i 228 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że wielkości zaplanowanych wydatków bieżących w poszczególnych latach nie przekraczają dochodów bieżących. Wobec powyższego została zachowana relacja określona w art. 242 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że wskazana przez jednostkę kwota długu (25.943.251,12 zł) na rok 2022 jest nieprawidłowa. Wg danych ze sprawozdań i dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby, Skład Orzekający stwierdził, że dług gminy z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w roku 2022 wyniesie 29.582.051,06 zł, co stanowić będzie 63,86% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy. Również w latach 2023 - 2034 należy dokonać wyliczenia prawidłowej kwoty długu.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej oraz biorąc pod uwagę ciężące na gminie Główczyce zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, po uzyskaniu w 2022 roku zaplanowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 14.498.920,06 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2022 roku wskaźnik spłat zobowiązań został zaplanowany w wysokości 8,68%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 11,43%.

W konsekwencji powyższej nieprawidłowości w zakresie kwoty długu Skład Orzekający zauważa, że zarówno wskazany wyżej wskaźnik spłaty zobowiązań, jak również wskaźniki spłat zobowiązań w kolejnych latach objętych prognozą, ulegną zmianie po weryfikacji kwot długu.

Wobec powyższego Skład Orzekający na etapie wydawania niniejszej opinii odstępuje od oceny wskaźnika określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający analizując objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków uznaje je za realnie uzasadnione. W objaśnieniach zawarto również informacje o wielkościach planowanych do zaciągnięcia przychodów budżetu z podaniem ich poszczególnych źródeł i planowanego celu ich wykorzystania. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki w latach 2022- 2034.

Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowości, które należy wyeliminować przed podjęciem uchwały:

1) w treści normatywnej projektu wieloletniej prognozy finansowej brak upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy (art. 228 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych),

2) w zał. nr 1 WPF wykazano nieprawidłowo spłaty, o których mowa w pkt. 5.1 wynikające z tytułu już zaciągniętych zobowiązań ujęte w poz. 10.6,

3) pomiędzy wieloletnią prognozą finansową a projektem budżetu na rok 2022 występują rozbieżności w pozycjach wskazanych poniżej::

- w WPF w poz 1.2.2. - *Dochody majątkowe z tyt. dotacji oraz srodków przeznaczonych na inwestycje* - nie wykazano kwoty 516.896,13 zł ujętej w projekcie uchwały budżetowej,

- w WPF w poz. 2.1.3 - *Wydatki na obsługę długu* wykazano w WPF kwotę 500.000,00 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej wykazano 0 zł,

- w WPF w poz. 2.2.1 - *Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 264 ust. 4 pkt 1 ustawy* - nie wykazano kwoty 18.329.709,19 zł ujętej w projekcie uchwały budżetowej,

- w WPF w poz. 2.2.1.1 - *Wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne* - nie wykazano kwoty 1.642.466,00 zł ujętej w projekcie uchwały budżetowej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Ponadto z uwagi na fakt, że źródła pokrycia planowanego deficytu budżetu są uzależnione od zaplanowanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej gminy Główczyce na 2022 rok

wolnych środków, Skład Orzekający podkreśla, że na etapie uchwalania budżetu należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu tego źródła przychodów.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w ciągu 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego