

Uchwała Nr 162/g224/P/III/24

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 4 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Główny na 2025 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1. Alicja Śrubkowska | - przewodnicząca |
| 2. Małgorzata Kopowicz | - członek |
| 3. Katarzyna Renke | - członek |

pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Główny na 2025 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2024 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 32/Z/2024 Wójta Gminy Główny z dnia 15 listopada 2024 r. w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2025 rok.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Główny na 2025 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany co do zasady zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222 art. 235 art. 236 art. 237, art. 239, art.242, art. 258 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 74.477.905,69 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 61.124.768,80 zł, dochody majątkowe w kwocie 13.353.136,89 zł. Wydatki zaplanowano kwocie 89.575.846,53 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 58.270.960,62 zł, a wydatki majątkowe w kwocie 31.304.885,91 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2025 w wysokości 15.097.940,84 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych w kwocie 14.997.940,84 zł oraz spłat udzielonych pożyczek w kwocie 100.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 i 7 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz

spłat udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 17.592.282,24 zł, w tym: ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 17.492.282,24 zł oraz ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w kwocie 100.000,00 zł. Rozchody zaplanowano w wysokości 2.494.341,40 zł na spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek krajowych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2025 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że w roku 2025 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 2.853.808,18 zł, zatem relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów pozostaje spełniona.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych jak też zadań zleconych.

W objaśnieniach do budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2025 roku.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej w treści normatywnej nie określono prawidłowo wysokości limitu zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu (w którym ujęto nieprawidłowo kwotę spłat udzielonych pożyczek w kwocie 100.000,00 zł). Zgodnie z regulacją wynikającą z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa winna określać limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej co do zasady został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w w/w ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 7 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota ww. przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego