

Uchwała Nr 131/g224/P/III/25

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 25 listopada 2025 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Głównyzyce na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust.1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Małgorzata Kopowicz - członek
3. Anna Sobczuk-Jodłowska - członek

pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Głównyzyce na 2026 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 13 listopada 2025 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie Nr 33/Z/2025 Wójta Gminy Głównyzyce z dnia 12 listopada 2025 r. w sprawie sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2026 r.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Głównyzyce na 2026 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222 art. 235 art. 236 art. 237, art. 239, art.242, art. 258 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt określa budżet wynoszący po stronie dochodów 68.141.494,93 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 65.132.631,20 zł, dochody majątkowe w kwocie 3.008.863,73 zł. Wydatki zaplanowano kwocie 82.691.854,98 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 63.275.642,68 zł, a wydatki majątkowe w kwocie 19.416.212,30 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na rok 2026 w wysokości 14.550.360,05 zł przewiduje się pokryć w całości przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi ze

sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 16.594.701,45 zł ze sprzedaży innych papierów wartościowych. Rozchody zaplanowano w wysokości 2.044.341,40 zł na spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek krajowych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2026 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, że w roku 2026 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o kwotę 1.856.988,52 zł, zatem relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów pozostaje spełniona.

Na podstawie materiałów towarzyszących projektowi uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdza, że dochody i wydatki wykazano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano źródła dochodów możliwe do uzyskania oraz przedstawiono zadania przewidziane do realizacji w 2026 roku.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wymogami zawartymi w ww. ustawie o finansach publicznych, a materiały towarzyszące pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy.

Skład Orzekający zwraca jedynie uwagę, że w związku z regulacjami wprowadzonymi ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907), dotyczącymi finansowania zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w uchwale budżetowej na rok 2026 należy wyodrębnić zadania własne o charakterze obronnym wynikające z ww. ustawy w rozdziale 75281 *"Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej"*.

Ponadto zweryfikowania wymagają zapisy w treści normatywnej projektu uchwały dotyczące upoważnienia Wójta Gminy do udzielenia pożyczek do łącznej kwoty 100.000,00 zł, które występują jednocześnie w § 8 i § 9 pkt 2 projektu uchwały.

W związku z zaplanowaniem w przychodach budżetu sprzedaży papierów wartościowych, należy doprecyzować upoważnienie dla Wójta do zaciągania zobowiązań określone w § 9 pkt 1 projektu uchwały.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego