

**UCHWAŁA NR XXVIII/241/21  
RADY GMINY GŁÓWCZYCE  
z dnia 29 kwietnia 2021r.**

**w sprawie rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i poz. 1378) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

**uchwała się, co następuje:**

§ 1. Uznaje się, że petycja wniesiona w dniu 25 lutego 2021 r., przez Panią Teresę Garland o opinię Rady Gminy Głowczyce w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie stanowiska, o którym mowa w ust.1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady, który zawiadomi wnoszącego o sposobie rozpatrzenia petycji.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy  
Arkadiusz Kwiatkowski



## Uzasadnienie

W dniu 25 lutego 2021 roku do Rady Gminy Główczyce wpłynęła petycja złożona przez Panią Teresę Garland, o opinię w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego. Petycja była przedmiotem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Główczyce w dniu 22 kwietnia 2021 r.

Komisja dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. sprawdzenia, czy spełnia ona wymagania opisane w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że złożona petycja spełnia wymagania formalne stawiane petycjom wnoszonym przez osoby fizyczne. Została wniesiona w interesie publicznym.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała, iż kwestie poruszane w petycji nie mieszczą się w zakresie kompetencji rady gminy i jednocześnie zaopiniowała petycję jako niezaskługującą na uwzględnienie. Rada, jako organ uchwałodawczy gminy, zobowiązana jest bowiem do działania na podstawie i w granicach prawa, co oznacza, że każda czynność podejmowana przez radę gminy powinna znajdować podstawę w przepisach prawa, a uchwały o charakterze niewładczym (apele, rezolucje, odezwy) muszą mieścić się w kompetencjach gminy i organu stanowiącego, określonych przez ustawy oraz dotyczyć spraw właściwych dla społeczności lokalnej. Biorąc pod uwagę przepis art. 18 ust. 1 u. s. g., który stanowi: „1. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”, wskazać należy, że niedopuszczalna jest jego wykładnia rozszerzająca.

W orzecznictwie oraz w doktrynie przyjmuje się, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa.

Biorąc pod uwagę treść złożonej petycji taki przypadek jednak nie występuje.

Zgodnie z art. 125 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997r. Nr 78, poz. 483) w sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa może być przeprowadzone referendum ogólnokrajowe, które ma prawo zarządzić Sejm bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów lub Prezydent Rzeczypospolitej za zgodą Senatu wyrażoną bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów. Zasady i tryb przeprowadzania referendum określa ustawa.

Zgodnie z ustawą o petycjach art. 2 ust. 3 „Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji”, a wnioskowane przez wnoszącą petycję działanie polegające na wydaniu przez radę gminy opinii w sprawie przeprowadzenia referendum ludowego, nie mieści się w zakresie działania organów gminy.

Uchwała Rady Gminy Główczyce zawierająca treść określoną przez wnoszącą petycję wykraczałaby poza zakres zadań gminy i byłaby niezgodna z obowiązującym prawem.

Stanowisko Komisji zostało w pełni zaakceptowane przez Radę Gminy rozpatrującą powyższą petycję. Okoliczności wyżej powołane uzasadniają sposób rozpatrzenia petycji.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach i zostanie ona doręczona podmiotowi noszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.